



T. Fojczak  
**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**  
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

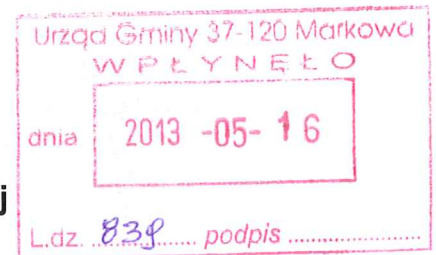
**UCHWAŁA Nr II / 39 /2013**

**z dnia 15 maja 2013 roku**

**Składu Orzekającego**

**Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Rzeszowie**



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Markowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

postanawia

**pozytywnie zaopiniować** przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok.

#### **UZASADNIENIE**

- I. W dniu 28 marca 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 20/13 Wójta Gminy Markowa z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie rocznego sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Markowa za 2012 rok.

Wójt Gminy Markowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2012,
- Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy na koniec 2012 roku,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku,
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku,
- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń według stanu na koniec czwartego kwartału 2012 roku,

- Rb-N sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2012 roku,
  - Rb-30S sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku,
  - Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku,
  - Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2012 roku,
  - Rb-50 sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2012 roku,
  - Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2012 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2012 r., sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone Radzie Gminy Markowa.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia Składu Orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Markowa za 2012 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2012 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Markowa za 2012 rok zawiera wszystkie wyszczególnione powyżej elementy, przy czym:

- w Załączniku Nr 1 do zarządzenia, w tabeli zawierającej zestawienie planu i wykonania dochodów budżetu gminy Markowa w 2012 r. ujęto dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe bez wskazania ich źródeł, poprzestając na określeniach: „wpływy z usług”, „wpływy z różnych dochodów”; „wpływy z różnych opłat”. Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w art. 4 i 8



ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r., Nr 80, poz. 526 ze zm.);

- w sprawozdaniu opisowym nie opisano szczegółowo zmian w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi. Na stronie 4 sprawozdania zawarto ogólne informacje na temat planu i wykonania wydatków na ich realizację.

Wyżej wymienione sprawozdania budżetowe za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 r. zawierają:

- wielkości planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku),
- wielkości zrealizowanych przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku),
- wielkości planowanych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (sprawozdanie Rb-34S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku),
- wielkości zrealizowanych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (sprawozdanie Rb-34S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku).



Na podstawie powyższych sprawozdań budżetowych ustalono, co następuje:

## II. Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na 2012 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 19.809.299,43 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 19.527.024,07 zł, co stanowi 98,57% wykonania planu.

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 16.808.137,53 zł i wykonano w kwocie 16.532.999,65 zł, tj. 98,36%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 3.001.161,90 zł i wykonano w kwocie 2.994.024,42 zł, tj. 99,76%.

Otrzymana dotacja na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wyniosła 2.714.681,22 zł, co stanowiło 99,94% planu.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu dochodów.

## III. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na rok 2012, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 19.414.378,82 zł, z tego wykonano kwotę 16.825.935,57 zł, co stanowi 86,66%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 15.993.147,22 zł i wykonano w kwocie 15.450.781,42 zł, tj. 96,60%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 3.421.231,60 zł i wykonano w kwocie 1.375.154,15 zł, tj. 40,19%.

Wielkość wydatków na zadania zlecone wyniosła 100,00% przyznanej dotacji.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu wydatków.

IV. **Przychody** budżetu Gminy Markowa zaplanowano na kwotę 1.776.618,69 zł, wykonano w kwocie 962.218,69 zł, tj. 54,16%.

**Rozchody** budżetu planowane w kwocie 2.171.539,30 zł wykonano w kwocie 1.947.249,18 zł, tj. 89,67%.

W budżecie Gminy Markowa planowano nadwyżkę w kwocie 394.920,61 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 r. **osiągnięto nadwyżkę** w kwocie 2.701.088,50 zł.

V. **Łączne zadłużenie** Gminy Markowa na dzień 31 grudnia 2012 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku wyniosło 1.817.404,94 zł, co stanowi 9,30% wykonanych dochodów.

VI. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 r. Gmina Markowa posiada **zobowiązania** na kwotę 1.817.404,94 zł, w tym **zobowiązania wymagalne** 114,82 zł.

W świetle art. 44 ust. 3 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

VII. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące

powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2012 roku:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 15.450.781,42 zł,
- dochody bieżące wykonano w kwocie 16.532.999,65 zł.

**VIII.** Skład Orzekający zauważa, że uzyskane wpływy z tytułu podatku rolnego od osób fizycznych i prawnych wyniosły łącznie 634.354,87 zł, natomiast wykonane wydatki z tytułu wpłaty na rzecz Izby Rolniczej (dział 010 rozdział 01030 paragraf 2850) wyniosły 11.868,73 zł.

Zgodnie z dyspozycją art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 927 ze zm.) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
  
mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa

