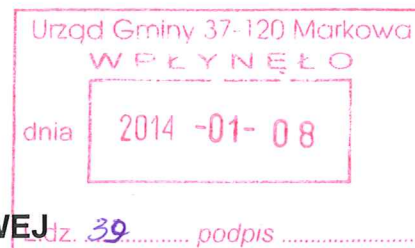




T. Flejzmar *J. L...*
**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr II / 1 /2014
z dnia 7 stycznia 2014 roku
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE



w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa na lata 2014-2026.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|------------------------------|----------------|
| 1. Alicja Nowosławska-Cwynar | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | członek |
| 3. Waldemar Witalec | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa na lata 2014-2026

– działając na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa na lata 2014-2026, **przy uwzględnieniu uwag** zawartych w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

- I. W dniu 20 listopada 2013 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa, wraz z załącznikami:
- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2014-2026,
 - wykazem przedsięwzięć,
 - objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 21 listopada 2013 r. zarządzeniem Nr 79/12 z dnia 14 listopada 2013 r. Wójt Gminy Markowa przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Markowa na 2014 rok.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa na lata 2014-2026 pod względem zgodności z prawem, ze

szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Gminy Markowa powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej dług na koniec 2014 r. wynosi 7.937.182,12 zł, a wyliczono go w oparciu o faktyczną kwotę długu na koniec 2013 r. (4.204.414,12 zł + przychody 2014 r.: 4.719.870,03 zł – rozchody 2014 r.: 987.102,03 zł = 7.937.182,12 zł).

Dług na koniec 2014 r. wyliczony w oparciu o planowaną kwotę długu na koniec 2013 r. jest wyższy o 238.920,00 zł i wynosi 8.176.102,12 zł (4.443.334,12 + przychody 2014 r.: 4.719.870,03 zł – rozchody 2014 r.: 987.102,03 zł = 8.176.102,12 zł).

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa przewidują w 2014 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	16.419.160,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	15.719.548,00 zł,
• dochody majątkowe	699.612,00 zł,
w tym ze sprzedaży majątku	85.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	20.151.928,00 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	15.517.350,00 zł,
• wydatki majątkowe	4.634.578,00 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	3.732.768,00 zł,
sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek w kwocie	3.732.768,00 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	4.719.870,03 zł,
z tego:	
• na sfinansowanie planowanego deficytu	3.732.768,00 zł,
• na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	987.102,03 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	987.102,03 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Z prognozy kwoty długu Gminy Markowa na lata 2014-2026, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz zaciąganych kredytów długoterminowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań począwszy od 2014 roku, wyniesie:

- w 2014 roku – 3,85% przy maksymalnym wskaźniku 5,05%,
- w 2015 roku – 3,26% przy maksymalnym wskaźniku 3,31%,

- w **2016** roku – 3,84% przy maksymalnym wskaźniku 5,19%,
- w **2017** roku – 3,29% przy maksymalnym wskaźniku 8,78%,
- w **2018** roku – 5,09% przy maksymalnym wskaźniku 12,75%,
- w **2019** roku – 4,53% przy maksymalnym wskaźniku 13,60%,
- w **2020** roku – 4,34% przy maksymalnym wskaźniku 14,43%,
- w **2021** roku – 3,89% przy maksymalnym wskaźniku 15,21%,
- w **2022** roku – 4,55% przy maksymalnym wskaźniku 16,07%,
- w **2023** roku – 4,39% przy maksymalnym wskaźniku 16,97%,
- w **2024** roku – 2,90% przy maksymalnym wskaźniku 17,88%,
- w **2025** roku – 2,78% przy maksymalnym wskaźniku 18,72%,
- w **2026** roku – 2,34% przy maksymalnym wskaźniku 19,53%.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.

W myśl art. 243 ust. 3 i 3a cytowanej ustawy ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami,
 - 1a) wykupów papierów wartościowych emitowanych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
 - 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2
 - w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a.

Ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się także do wykupów papierów wartościowych, spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy finansowanych tymi zobowiązaniami. W przypadku programu, projektu lub zadania przynoszącego dochód, poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, ustala się po odliczeniu zdyskontowanego dochodu obliczanego zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi takiego programu, projektu lub

zadania, a kwotę wydatków na wkład krajowy ustala się w wysokości jaka wynikałaby, gdyby poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, obliczony został bez uwzględnienia zdyskontowanego dochodu.

Podane powyżej dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa na lata 2014-2026 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednak Skład Orzekający zauważa, że opisana różnica pomiędzy planowaną łączną kwotą zobowiązań a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w roku 2015 wynosi **0,05%, co przy pogorszeniu prognoz może wpłynąć na to, że wskaźnik może zostać przekroczony.**

- II. Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa może być podstawą do uchwalenia przez Radę Gminy Markowa uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Markowa na lata 2014-2026 **po uwzględnieniu poniższych uwag:**
1. Określone w §§ 3 i 4 uchwały upoważnienia dla Wójta Gminy skorygować należy poprzez wyeliminowanie zapisu „niestanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych”, z uwagi na zmianę ustawowej definicji przedsięwzięcia dokonanej art. 8 pkt 6d) uchwały z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U z 2012 r., poz. 1456).
 2. W załączniku Nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Markowa” należy:
 - 1) skorygować kwotę długu w kolumnie 6 dla roku 2011 i 2012 o zobowiązania wymagalne, wykazane w rocznych sprawozdaniach Rb-Z za rok 2011 i 2012, stosownie do § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz. U. z 2010 r., Nr 252, poz. 1692) oraz § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz. U. z 2011 r., Nr 298, poz. 1767);
 - 2) uzupełnić zapisy kolumny 14.1.
 3. Objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej uzupełnić należy o wyjaśnienia dotyczące wzrostu dochodów bieżących w 2015 roku oraz wzrostu różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w roku 2015, w celu uszczegółowienia danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosławska - Cwynar