



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr II/10 /2015  
z dnia 8 stycznia 2015 roku  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w RZESZOWIE**

Urząd Gminy 37-120 Markowa  
W P L Y N Ę Ł O  
dnia 2015 -01- 1 2  
L.dz 50 podpis .....

w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa na lata 2015-2027.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                              |                |
|------------------------------|----------------|
| 1. Alicja Nowostawska-Cwynar | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz             | członek        |
| 3. Waldemar Witalec          | członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa na lata 2015-2027

– działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa na lata 2015-2027, **przy uwzględnieniu uwag** zawartych w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

I. W dniu 28 listopada 2014 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa, wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2015-2027,
- wykazem przedsięwzięć (zawierającym wartości zerowe),
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 1 grudnia 2014 r. zarządzeniem Nr 105/14 z dnia 17 listopada 2014 r. Wójt Gminy Markowa przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Markowa na 2015 rok.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa na lata 2015-2027 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok Gminy Markowa powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej dług na koniec 2015 r. wynosi 9.234.134,67 zł, a wyliczono go w oparciu o faktyczną kwotę długu na koniec 2014 r. (5.273.232,67 zł + przychody 2015 r.: 4.249.402,00 zł – rozchody 2015 r.: 288.500,00 zł = 9.234.134,67 zł).

Dług na koniec 2015 r. wyliczony w oparciu o planowaną kwotę długu na koniec 2014 r. jest wyższy o 410.000,00 zł i wynosi 9.644.134,67 zł (5.683.232,67 + przychody 2015 r.: 4.249.402,00 zł – rozchody 2015 r.: 288.500,00 zł = 9.644.134,67 zł).

Faktyczna kwota długu na koniec 2014 r.: 5.273.232,67 zł, wynika z uchwały Nr LI/263/14 Rady Gminy Markowa z dnia 4 listopada 2014 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Markowa na lata 2014-2026, co pozwala uznać kwotę długu przyjętą w projekcie wieloletniej prognozy finansowej za realną.

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa przewidują w 2015 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	17.246.245,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	16.645.245,00 zł,
• dochody majątkowe	601.000,00 zł,
w tym ze sprzedaży majątku	55.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	21.207.147,00 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	16.494.647,00 zł,
• wydatki majątkowe	4.712.500,00 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	3.960.902,00 zł,
sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek w kwocie	3.960.902,00 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	4.249.402,00 zł,
z tego:	
• na sfinansowanie planowanego deficytu	3.960.902,00 zł,
• na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	288.500,00 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	288.500,00 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Z prognozy kwoty długu Gminy Markowa na lata 2015-2027, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz zaciąganych kredytów długoterminowych na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań poczynawszy od 2015 roku, wyniesie:

- w **2015** roku: 2,60% przy maksymalnym wskaźniku 5,84%,  
po uwzględnieniu wyłączeń: 2,19% przy maksymalnym wskaźniku 5,84%,
- w **2016** roku: 4,27% przy maksymalnym wskaźniku 4,16%,  
po uwzględnieniu wyłączeń: 3,89% przy maksymalnym wskaźniku 4,16%,

- w **2017** roku: 3,41% przy maksymalnym wskaźniku 5,11%,  
po uwzględnieniu wyłączeń: 2,70% przy maksymalnym wskaźniku 5,11%,
- w **2018** roku: 5,46% przy maksymalnym wskaźniku 7,42%,  
po uwzględnieniu wyłączeń: 4,77% przy maksymalnym wskaźniku 7,42%,
- w **2019** roku: 4,89% przy maksymalnym wskaźniku 10,96%,  
po uwzględnieniu wyłączeń: 4,22% przy maksymalnym wskaźniku 10,96%,
- w **2020** roku: 5,42% przy maksymalnym wskaźniku 11,84%,  
po uwzględnieniu wyłączeń: 4,76% przy maksymalnym wskaźniku 11,84%,
- w **2021** roku: 5,24% przy maksymalnym wskaźniku 12,67%,  
po uwzględnieniu wyłączeń: 4,76% przy maksymalnym wskaźniku 12,67%,
- w **2022** roku: 5,11% przy maksymalnym wskaźniku 13,54%,  
po uwzględnieniu wyłączeń: 4,81% przy maksymalnym wskaźniku 13,54%,
- w **2023** roku: 5,31% przy maksymalnym wskaźniku 14,42%,  
po uwzględnieniu wyłączeń: 5,02% przy maksymalnym wskaźniku 14,42%,
- w **2024** roku: 4,21% przy maksymalnym wskaźniku 15,28%,  
po uwzględnieniu wyłączeń: 3,91% przy maksymalnym wskaźniku 15,28%,
- w **2025** roku: 3,77% przy maksymalnym wskaźniku 16,11%,
- w **2026** roku: 3,39% przy maksymalnym wskaźniku 16,96%,
- w **2027** roku: 1,98% przy maksymalnym wskaźniku 17,80%.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.

W myśl art. 243 ust. 3 i 3a cytowanej ustawy ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami,
  - 1a) wykupów papierów wartościowych emitowanych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
  - 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2
- w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a.

Ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się także do wykupów papierów wartościowych, spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy finansowanych tymi zobowiązaniami. W przypadku programu, projektu lub zadania przynoszącego dochód, poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, ustala się po odliczeniu zdyskontowanego dochodu obliczanego zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi takiego programu, projektu lub zadania, a kwotę wydatków na wkład krajowy ustala się w wysokości jaka wynikałaby, gdyby poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, obliczony został bez uwzględnienia zdyskontowanego dochodu.

Podane powyżej dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa na lata 2015-2027 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednak Skład Orzekający zauważa, że opisana różnica pomiędzy planowaną łączną kwotą zobowiązań a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy zastosowaniu wyłączeń, w roku 2016 wynosi **0,27%**, co przy pogorszeniu prognoz może wpłynąć na to, że wskaźnik może zostać przekroczony.

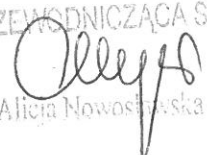
- II. Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Markowa może być podstawą do uchwalenia przez Radę Gminy Markowa uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Markowa na lata 2015-2027 **po uwzględnieniu poniższych uwag:**
  1. Wyeliminować należy zapis § 2 ust. 1 uchwały dotyczący określenia przedsięwzięć, ponieważ Gmina nie planuje realizacji przedsięwzięć w latach 2015-2027.
  2. Objasnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w części „Kwota długu, sposób jego sfinansowania i relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych”, uzupełnić należy o informację dotyczącą zastosowanych wyłączeń na lata 2015-2024 poprzez wyszczególnienie: zawartych umów (numer i data zawarcia); nazwy zadania, na realizację którego zaciągnięto zobowiązanie; stopnia finansowania środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych; kwot wyłączeń z nich wynikających ze wyszczególnieniem kwoty wyłączanej spłaty oraz odsetek.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
  
mgr Alicja Nowosińska-Cwynar