



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Pani Terese Flejsler
[Signature]

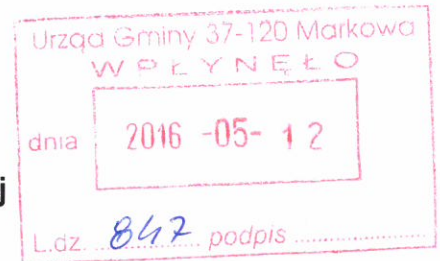
UCHWAŁA Nr II / 41 / 2016

z dnia 11 maja 2016 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Markowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowostawska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok, z uwzględnieniem uwag zawartych w punkcie VII uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 4 kwietnia 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 22/16 Wójta Gminy Markowa z dnia 29 marca 2016 r. w sprawie rocznego sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Markowa za 2015 rok.

Wójt Gminy Markowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2015;
 - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2015;
 - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2015;
 - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2015;
 - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2015;

- Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2015 roku;
 - Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2015 roku;
 - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres do dnia 31 grudnia roku 2015;
 - Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku; o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2015;
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2015 roku;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2015 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2015 r., sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone Radzie Gminy Markowa.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia składu orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2015 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2015 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

I. Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na 2015 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 19.427.220,55 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 19.414.619,07 zł, co stanowi 99,93% wykonania planu.

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 18.204.956,46 zł i wykonano w kwocie 18.214.366,54 zł, tj. 100,05%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 1.222.264,09 zł i wykonano w kwocie 1.200.252,53 zł, tj. 98,19%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu dochodów.

II. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na rok 2015, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 23.755.367,49 zł, z tego wykonano kwotę 22.084.135,26 zł, co stanowi 92,96%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 17.626.382,40 zł i wykonano w kwocie 16.824.770,83 zł, tj. 95,45%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 6.128.985,09 zł i wykonano w kwocie 5.259.364,43 zł, tj. 85,81%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

III. Przychody budżetu gminy Markowa zaplanowano na kwotę 4.761.946,94 zł, wykonano w kwocie 4.761.946,94 zł, tj. 100,00%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 433.800,00 zł wykonano w kwocie 433.800,00 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Markowa planowano **deficyt** w kwocie 4.328.146,94 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. **deficyt wyniósł** 2.669.516,19 zł.

IV. Łączne zadłużenie gminy Markowa na dzień 31 grudnia 2015 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku wyniosło 7.550.134,67 zł, co stanowi 38,88% wykonanych dochodów.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. gmina Markowa posiada **zobowiązania** na kwotę 7.550.134,67 zł. **Zobowiązania wymagalne** nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Markowa według stanu na koniec czwartego kwartału 2015 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 851.772,71 zł.

VI. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2015 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 18.214.366,54 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 16.824.770,83 zł.

VII. Skład orzekający stwierdził, co następuje:

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2015 r. zawiera informacje na temat zmian w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w zakresie wydatków realizowanych w dziale 745 rozdziale 75412 oraz dziale 852 rozdziałach 85214 i 82519, w sytuacji gdy wydatki powyższe realizowane były również w dziale 900 rozdziale 90001. W przyszłości należy wyodrębnić w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy dane dotyczące wszystkich zmian w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

2. W załączniku Nr 1 „Zestawienie dochodów w dostosowaniu do klasyfikacji budżetowej” ujęto planowane i wykonane dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej, przy czym w przypadku dochodu zaklasyfikowanego:

- w dziale 754 rozdziale 75412 § 0970;
- w dziale 756 rozdziale 75615 § 0690;
- w dziale 756 rozdziale 75618 § 0490;
- w dziale 758 rozdziale 75814 § 0970;
- w dziale 801 rozdziale 80104 § 0970;
- w dziale 852 rozdziale 85219 § 0970;
- w dziale 852 rozdziale 85228 § 0830;
- w dziale 900 rozdziale 90095 § 0830;
- w dziale 900 rozdziale 90095 § 0970;

nie wskazano źródła, poprzestając na określeniu: „wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z usług”, „wpływy z różnych dochodów”. Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w art. 4 i 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198).

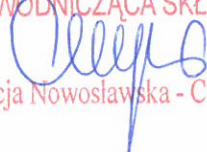
3. W 2015 roku dokonano zapłaty odsetek:

- w dziale 750 rozdziale 75023 § 4580 w kwocie 238,52 zł;
- w dziale 758 rozdziale 75814 § 4580 w kwocie 5.855,00 zł.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa