



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

*Pani Teresa Flejser
Skarbnik Gminy*

**UCHWAŁA Nr II / 55 /2016
z dnia 22 grudnia 2016 roku
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa na lata 2017-2028.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|------------------------------|----------------|
| 1. Alicja Nowosławska-Cwynar | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | członek |
| 3. Waldemar Witalec | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa

– działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa na lata 2017-2028, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

I. W dniu 24 listopada 2016 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa, wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2017-2028,
- wykazem przedsięwzięć,
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 24 listopada 2016 r. zarządzeniem Nr 78/16 z dnia 14 listopada 2016 r. Wójt Gminy Markowa przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej gminy Markowa na 2017 rok.

Skład orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa na lata 2017-2028 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok gminy Markowa powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony. Dług został wyliczony prawidłowo.

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozie finansowej gminy Markowa przewidują w 2017 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	23.708.987,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	23.648.987,00 zł,
• dochody majątkowe	60.000,00 zł,
z tego dochody ze sprzedaży majątku	60.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	24.639.007,96 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	22.699.811,00 zł,
• wydatki majątkowe	1.939.196,96 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	930.020,96 zł,
sfinansowany przychodami z kredytów w kwocie	930.020,96 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	1.375.720,96 zł,
z tego:	
• na sfinansowanie planowanego deficytu	930.020,96 zł,
• na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	445.700,00 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	445.700,00 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Z prognozy kwoty długu gminy Markowa na lata 2017-2028, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz zaciąganych kredytów długoterminowych na planowany deficyt oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań począwszy od 2017 roku, wynosi:

- w **2017** roku: 2,93% przy maksymalnym wskaźniku 8,66%,
po uwzględnieniu wyłączeń: 2,84% przy maksymalnym wskaźniku 8,66%,
- w **2018** roku: 3,14% przy maksymalnym wskaźniku 6,27%,
po uwzględnieniu wyłączeń: 3,07% przy maksymalnym wskaźniku 6,27%,
- w **2019** roku: 3,73% przy maksymalnym wskaźniku 6,46%,
po uwzględnieniu wyłączeń: 3,68% przy maksymalnym wskaźniku 6,46%,
- w **2020** roku: 4,59% przy maksymalnym wskaźniku 7,28%,
po uwzględnieniu wyłączeń: 4,56% przy maksymalnym wskaźniku 7,28%,
- w **2021** roku: 4,35% przy maksymalnym wskaźniku 9,26%,
po uwzględnieniu wyłączeń: 4,33% przy maksymalnym wskaźniku 9,26%,
- w **2022** roku: 4,21% przy maksymalnym wskaźniku 10,17%,
po uwzględnieniu wyłączeń: 4,20% przy maksymalnym wskaźniku 10,17%,
- w **2023** roku: 4,04% przy maksymalnym wskaźniku 11,10%,
- w **2024** roku: 2,94% przy maksymalnym wskaźniku 12,08%,
- w **2025** roku: 2,86% przy maksymalnym wskaźniku 13,08%,

- w **2026** roku: 2,57% przy maksymalnym wskaźniku 14,05%,
- w **2027** roku: 2,01% przy maksymalnym wskaźniku 14,98%,
- w **2028** roku: 0,74% przy maksymalnym wskaźniku 15,89%.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.

W myśl art. 243 ust. 3 i 3a cytowanej ustawy ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami,
- 1a) wykupów papierów wartościowych emitowanych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
- 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2
 - w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a.

Ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się także do wykupów papierów wartościowych, spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy finansowanych tymi zobowiązaniami. W przypadku programu, projektu lub zadania przynoszącego dochód, poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, ustala się po odliczeniu zdyskontowanego dochodu obliczanego zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi takiego programu, projektu lub zadania, a kwotę wydatków na wkład krajowy ustala się w wysokości jaka wynikałaby, gdyby poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, obliczony został bez uwzględnienia zdyskontowanego dochodu.

Z powyższych danych wynika, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik** określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

- II. Skład orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa może być podstawą do uchwalenia przez Radę Gminy Markowa

uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Markowa na lata 2017-2028 **po uwzględnieniu poniższych uwag:**

1. W załączniku Nr 1 Wieloletnia prognoza finansowa wprowadzić należy następujące zmiany:
 - 1) W kolumnie 11.6 „Wydatki majątkowe w formie dotacji” skorygować należy dane dla roku 2017. Z projektu budżetu gminy Markowa na 2017 r. wynikają dotacje majątkowe na łączną kwotę 134.500,00 zł.
 - 2) W kolumnach 11.4 „Wydatki inwestycyjne kontynuowane”, 11.5 „Nowe wydatki inwestycyjne” oraz 11.6 „Wydatki majątkowe w formie dotacji”, zaplanowano dla lat 2018-2028 kwoty, których wysokość nie została uzasadniona w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. Powyższy brak należy usunąć.
 - 3) Uzupełnić należy zapisy kolumny 14.1 „Spłaty rat kapitałowych, o których mowa w pkt 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” w wierszach: „Plan 3 kw. 2016 r.” i „Wykonanie 2016”.
2. W załączniku Nr 2 Wykaz przedsięwzięć do WPF, w wierszu 1.1.2.1 skorygować należy jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą (Urząd Gminy Markowa).

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, skład orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosiłowska - Cwynar