



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

p. Skarbnik

**UCHWAŁA Nr 1/45/2019**  
**z dnia 15 maja 2019 roku**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Rzeszowie**



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Markowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.)

postanawia

**pozytywnie** zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok, **z uwzględnieniem uwagi zawartej w punkcie VII uzasadnienia.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 2 kwietnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 22/19 Wójta Gminy Markowa z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2018 rok.

Wójt Gminy Markowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
  - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
  - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2018;
  - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
  - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
  - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018;
  - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku;

- Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku;
  - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres do dnia 31 grudnia roku 2018;
  - Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku; o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2018;
  - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2018 roku;
  - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2018 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2018 r., sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone Radzie Gminy Markowa.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia składu orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2018 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2018 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone przez Wójta Gminy Markowa sprawozdanie zawiera wszystkie wymienione elementy.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

#### **I. Dochody.**

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na 2018 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 27.406.975,96 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 28.402.153,75 zł, co stanowi 103,63% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 26.582.474,38 zł i wykonano w kwocie 27.335.587,25 zł, tj. 102,83%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 824.501,58 zł i wykonano w kwocie 1.066.566,50 zł, tj. 129,35%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu dochodów.

## II. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na rok 2018, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 31.100.330,96 zł, z tego wykonano kwotę 29.994.715,49 zł, co stanowi 96,44%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 25.005.855,08 zł i wykonano w kwocie 24.584.365,04 zł, tj. 98,31%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 6.094.475,88 zł i wykonano w kwocie 5.410.350,45 zł, tj. 88,77%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

## III. Przychody budżetu gminy Markowa zaplanowano na kwotę 4.188.946,09 zł, wykonano w kwocie 4.188.946,09 zł, tj. 100,00%.

**Rozchody** budżetu planowane w kwocie 495.591,09 zł wykonano w kwocie 495.591,09 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Markowa planowano **deficyt** w kwocie 3.693.355,00 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. deficyt wyniósł 1.592.561,74 zł.

## IV. Łączne zadłużenie gminy Markowa na dzień 31 grudnia 2018 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku wyniosło 8.552.065,22 zł, co stanowi 30,11% wykonanych dochodów.

## V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. gmina Markowa posiada **zobowiązania** na kwotę 8.552.065,22 zł. **Zobowiązania wymagalne** nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Markowa według stanu na koniec czwartego kwartału 2018 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 1.223.550,23 zł.

## VI. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2018 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 27.335,587,25 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 24.584.365,04 zł.

## VII. Skład orzekający stwierdził, że ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok wynika, że gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 332.845,49 zł, natomiast wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 340.180,27 zł. Sprawozdanie opisowe nie zawiera szczegółowych informacji dotyczących powodów niezbilansowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz sfinansowania części wydatków w kwocie 7.334,78 zł z dochodów budżetu gminy pochodzących ze źródeł innych niż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.), z pobranych opłat za

gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Skład orzekający stwierdza, że z przywołanego powyżej przepisu wynika konieczność podejmowania działań mających na celu zbilansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa