


D. I. Majnow


URZĄD GMINY 37-120 Markowa
WPLYNEŁO
dnia 2020 -02- 19
L. dz. 787 podpis Kust.


Markowa, 19.02.2020 r.


Stanisław Szpytma
radny Rady Gminy Markowa

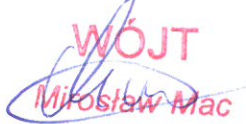
Pani
Maria Ryznar – Fołta
Przewodniczący
Rady Gminy Markowa

Na podstawie art. 24 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przekazuję w załączeniu moje zapytanie do Wójty Gminy Markowa w sprawie naboru na stanowisko radcy prawnego w Urzędzie Gminy Markowa. Ze względu na to, że zatrudnienie radcy prawnego na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy w Urzędzie Gminy Markowa jest merytorycznie nieuzasadnione i stanowi moim zdaniem nieracjonalne gospodarowanie środkami publicznymi proszę o potraktowanie sprawy priorytetowo (tj. o przekazanie mojego zapytania Wójtowi Gminy Markowa jeszcze przed upływem terminu do zgłaszania ofert w postępowaniu konkursowym (tj. przed 21 lutego 2020 r.).

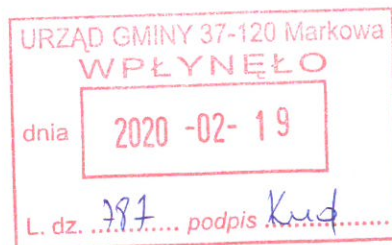
Z poważaniem




20.02.2020

WÓJT

Mikołaj Mac

Stanisław Szpytma
radny Rady Gminy Markowa



Markowa, 19.02.2020 r.

Pan
Mirosław Mac
Wójt Gminy Markowa

ZAPYTANIE

**w sprawie naboru na stanowisko radcy prawnego
w Urzędzie Gminy Markowa**

Stan faktyczny:

W dniu 11.02.2020 r. na stronie Urzędu Gminy Markowa zostało umieszczone ogłoszenie o naborze na wolne stanowisko urzędnicze radcy prawnego w Urzędzie Gminy Markowa - Nr OS.2110.3.2020. Ogłoszenie dotyczy naboru na stanowisko radcy prawnego w wymiarze pełnego etatu. Wśród podstawowych zadań na stanowisku radcy prawnego wskazano m.in.: 1) organizowanie i prowadzenie spraw z zakresu zamówień publicznych we współpracy z innymi referatami, samodzielnymi stanowiskami i jednostkami Gminy, które odpowiadają za ich część merytoryczną; 2) nadzorowanie egzekucji należności Urzędu i Gminy.

Obsługa prawna Urzędu Gminy Markowa prowadzona jest przez radcę prawnego od początku 2003 r. – tj. ponad 17 lat. Podstawą prawną zatrudnienia radcy prawnego jest umowa cywilnoprawna (zlecenia). W pierwszych latach było to zlecenie w wymiarze jednego dnia w tygodniu, a następnie w wymiarze 2 dni w tygodniu. Zatrudnienie na umowę zlecenia z radcą prawnym prowadzącym własną kancelarię (indywidualną działalność gospodarczą) jest bardzo korzystną z punktu widzenia Gminy Markowa formą zapewnienia obsługi prawnej. Gmina Markowa jako zleceniodawca płaci jedynie wynagrodzenie brutto na podstawie faktury VAT wystawianej co miesiąc przez radcę prawnego – nie ponosząc wysokich obciążeń z tytułu składek ZUS czy zasiłku chorobowego (przez pierwsze 33 dni zwolnienia chorobowego). Radcy zatrudnionemu w tej formie nie przysługuje urlop wypoczynkowy, dodatek za wysługę lat, nagroda jubileuszowa, tzw. „trzynastka”, zasiłek macierzyński ani też inne świadczenia pracownicze. Jest on również zobowiązany – bez dodatkowego wynagrodzenia - zapewnić zastępstwo w czasie swojej nieobecności.

W sąsiednich gminach (np. w Gminie Gać) radca prawny zatrudniony jest również na podstawie umowy cywilnoprawnej. Natomiast w Gminie wiejskiej

Łańcut (w której liczba ludności wynosi 3 razy więcej niż w Gminie Markowa) jeden radca zatrudniony jest na podstawie umowy o pracę (2/5 etatu), a drugi na umowie zlecenia (4 godziny tygodniowo). Ilość spraw sądowych w Gminie Łańcut jest bardzo duża, podobnie jak ilość odwołań od decyzji administracyjnych i odwołań w postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych.

Gmina Markowa prowadzi bardzo niewiele spraw przed sądem cywilnym. W ciągu ostatnich lat były to głównie sprawy o rozgraniczenie nieruchomości i o zasiedzenie prowadzone w trybie nieprocesowym samodzielnie przez pracownika merytorycznego, który posiada kwalifikację radcy prawnego (choć nie jest zatrudniony na tym stanowisku). Spraw w procesie było w ciągu kilkunastu lat na pewno nie więcej niż kilka. Podobnie wygląda sytuacja jeżeli chodzi o postępowania przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym czy przed sądami administracyjnymi. Odwołania od decyzji o ustaleniu warunków zabudowy, decyzji środowiskowych czy innych decyzji administracyjnych zdarzają się bardzo rzadko. Ponadto - w związku z tym, że liczba postępowań o udzielenie zamówień publicznych powyżej 30 tysięcy euro nie przekracza kilku rocznie - nie ma także odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej ani tym bardziej skarg do sądu na orzeczenia Krajowej Izby Odwoławczej.

Pytania:

1. Jakie jest merytoryczne uzasadnienie zmiany formy zatrudnienia radcy prawnego z umowy zlecenia z podmiotem zewnętrznym (kancelaria radcy prawnego) na umowę o pracę?

Gmina Markowa w związku z taką umową poniesie znacznie wyższe obciążenia finansowe, a w przypadku choroby czy urlopu macierzyńskiego (tacierzyńskiego) radcy prawnego będzie musiała zawrzeć umowę na zastępstwo albo umowę zlecenia z podmiotem zewnętrznym. Nie będzie również możliwości elastycznego „zrezygnowania z usług” radcy prawnego poprzez wypowiedzenie umowy cywilnoprawnej bez żadnych dodatkowych warunków (m.in. bez podania przyczyny wypowiedzenia). W przypadku zatrudnienia radcy prawnego na podstawie umowy o pracę ze względu na nienależyte wykonywanie obowiązków konieczne jest bowiem uprzednie zasięgnięcie opinii okręgowej izby radców prawnych.

2. Jakie jest merytoryczne uzasadnienie zwiększenia wymiaru zatrudnienia radcy prawnego z dwóch dni w tygodniu do pięciu dni w tygodniu – tj. do pełnego wymiaru czasu pracy.

Jak wskazano wyżej liczba prowadzonych postępowań sądowych i administracyjnych nie uzasadnia zwiększenia wymiaru czasu pracy o 150 % (w szczególności w zestawieniu z 3 razy większą Gminą Łańcut, w której łączny wymiar czasu pracy radców prawnych wynosi 2 i pół dnia w tygodniu).

3. **Czy w przypadku zatrudnienia radcy prawnego w pełnym wymiarze czasu pracy radca będzie świadczył pracę przez 5 dni w tygodniu w Urzędzie Gminy Markowa czy też jego czas pracy w Urzędzie Gminy będzie wynosił tylko 2/5 pełnego etatu (czyli jak dotąd 2 dni w tygodniu) – na co wyraźnie pozwala art. 18 ust. 2 ustawy o radcach prawnych – a reszta dni zostanie zaliczona do czasu pracy radcy prawnego jako czas niezbędny do załatwiania spraw poza lokalem Urzędu Gminy?**

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o radcach prawnych do czasu pracy radcy prawnego zalicza się także czas niezbędny do załatwiania spraw poza lokalem jednostki organizacyjnej, w szczególności w sądach i w innych organach, oraz czas przygotowania się do tych czynności. Jednakże – jak była mowa wyżej w opisie stanu faktycznego – liczba postępowań przed sądami i innymi organami w Gminie Markowa jest znikoma (wręcz marginalna) – tak więc brak jest jakiegokolwiek uzasadnienia nie tylko dla zwiększania wymiaru czasu pracy radcy prawnego, ale także dla zaliczania czasu pracy poza lokalem Urzędu Gminy do czasu pracy radcy prawnego. W praktyce radca prawny, który zostanie zatrudniony na umowie o pracę i będzie równolegle prowadził indywidualną kancelarię będzie miał podwójną korzyść: nie będzie musiał płacić ZUS od indywidualnej działalności (mając etat w Urzędzie Gminy Markowa) – tj. około 1100 zł, ale także będzie mógł prowadzić sprawy swojej indywidualnej kancelarii poza lokalem Urzędu Gminy – formalnie pracując w tym samym czasie na etacie (jeżeli pracodawca fikcyjnie zaliczy mu czas rzekomo „niezbędny do załatwiania spraw poza lokalem Urzędu Gminy”).

4. **Co oznacza określenie zadania radcy prawnego jako „organizowanie i prowadzenie spraw z zakresu zamówień publicznych we współpracy z innymi referatami, samodzielными stanowiskami i jednostkami Gminy, które odpowiadają za ich część merytoryczną”?** Po pierwsze organizowanie i prowadzenie spraw z zakresu zamówień publicznych (których liczba – jak już była mowa w opisie stanu faktycznego nie przekracza kilku rocznie) powinno należeć przede wszystkim do pracowników merytorycznych – tzw. „zamawiaczy” – w tym m.in. do Kierownika Referatu Inwestycji, Pozyskiwania Funduszy i Promocji Gminy. Tylko osoba posiadająca odpowiednią wiedzę merytoryczną (np. z zakresu budownictwa) jest w stanie prawidłowo pod względem merytorycznym sporządzić specyfikację istotnych warunków zamówienia (SIWZ) – w tym opis przedmiotu zamówienia. Radca prawny nie będący równocześnie np. inżynierem budownictwa może jedynie opracować (ewentualnie sprawdzić pod względem formalnoprawnym) wzór umowy stanowiącej załącznik do SIWZ. Teoretycznie może on być również członkiem komisji przetargowej, ale jeżeli nie posiada wiedzy merytorycznej, to powoływanie go do komisji jest działaniem pozbawionym uzasadnienia. Radca prawny może także reprezentować Gminę Markowa w ewentualnych postępowaniach przed Krajową Izbą Odwoławczą i przed sądem (ale takich

postępowań w Gminie Markowa nie ma). W rzeczywistości przy takim ujęciu zadania radca prawny nie będzie ponosił żadnej realnej odpowiedzialności w związku z „organizowaniem i prowadzeniem spraw z zakresu zamówień publicznych”. Taką odpowiedzialność realnie będą ponosić jedynie pracownicy odpowiadający „za część merytoryczną spraw z zakresu zamówień publicznych” (czyli de facto za całość tych zamówień) oraz Wójt Gminy Markowa. W mojej ocenie tak sformułowane zadanie to fikcja mająca uzasadnić zatrudnienie radcy prawnego na umowie o pracę i w pełnym wymiarze czasu pracy.

5. **Co oznacza określenie zadania radcy prawnego jako „nadzorowanie egzekucji należności Urzędu i Gminy”?** Nie chodzi tutaj zapewne o egzekucję należności podatkowych (Wójt Gminy nie jest tu organem właściwym), gdyż nie wydaje się możliwe aby radca prawny miał sporządzać tytuły wykonawcze. W przypadku należności cywilnoprawnych radca prawny może sporządzać pozew i inne pisma procesowe oraz reprezentować Gminę Markowa w postępowaniu o zapłatę należności. Do prawidłowej obsługi należności Gminy właściwy jest pracownik merytoryczny. Radca prawny nie może „nadzorować egzekucji” – gdyż nie jest to w żadnym wypadku świadczenie pomocy prawnej w rozumieniu ustawy o radcach prawnych. Moim zdaniem – podobnie jak w wypadku zadania, którego dotyczy pytanie 5 - tak sformułowane zadanie to fikcja mająca uzasadnić zatrudnienie radcy prawnego na podstawie umowy o pracę i w pełnym wymiarze czasu pracy.
6. **Jakie jest aktualne wynagrodzenie radcy prawnego zatrudnionego w Urzędzie Gminy Markowa na podstawie umowy cywilnoprawnej (kwota netto i brutto)?**
7. **Jakie jest planowane wynagrodzenie radcy prawnego, który zostanie zatrudniony w Urzędzie Gminy Markowa na podstawie umowy o pracę w wymiarze pełnego etatu – kwota całkowita ze wszystkimi składnikami – przy założeniu, że radca prawny będzie miał 5 – letni staż pracy (z wyszczególnieniem: kwoty netto otrzymywanej przez radcę prawnego „na rękę”, kwoty brutto wynagrodzenia radcy prawnego, pełnego miesięcznego kosztu zatrudnienia radcy prawnego ponoszonego przez Gminę Markowa).**
8. **Czy po upływie półrocznego okresu zatrudnienia (na podstawie umowy na czas określony) z radcą prawnym zostanie zawarta kolejna umowa o pracę na czas nieokreślony i jakie będzie wynagrodzenie radcy prawnego w kolejnej umowie o pracę?**

Niezależnie od udzielenia odpowiedzi na powyższe pytania – w trybie i na zasadach przewidzianych w art. 24 ustawy o samorządzie gminnym – **proszę o odwołanie naboru na stanowisko radcy prawnego oraz o przedstawienie sprawy zatrudnienia radcy prawnego na najbliższej sesji Rady Gminy Markowa.**

Nadmieniam, że jako wieloletni radny Rady Gminy Markowa oraz jej przewodniczący w ciągu 2 kadencji dobrze znam realia Gminy Markowa. Uważam, że nie ma żadnego racjonalnego powodu aby zatrudniać radcę prawnego na etacie i w pełnym wymiarze czasu pracy. Proszę pamiętać o tym, że jako osoby pełniące funkcje organów samorządu terytorialnego - wydajemy publiczne pieniądze i zobowiązani jesteśmy robić to racjonalnie, z zachowaniem kryteriów rzetelności, legalności i gospodarności. Moim zdaniem te kryteria nie zostały w tym przypadku zachowane, a zatrudnienie radcy prawnego na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy będzie korzystne nie dla Gminy Markowa, ale dla osoby, która zostanie na tych warunkach zatrudniona.

Z poważaniem

