

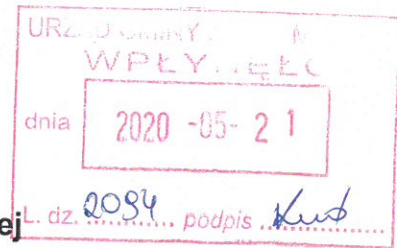


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

P. Skorbunicki
[Signature]

UCHWAŁA Nr 1/47/2020
z dnia 18 maja 2020 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Markowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok, z uwzględnieniem uwag zawartych w punkcie VII uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 2 kwietnia 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 37/20 Wójta Gminy Markowa z dnia 30 marca 2020 r. w sprawie rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2019 rok. W dniu 11 maja 2020 r. Wójt Gminy Markowa złożył pisemne wyjaśnienie dotyczące błędnego planu wydatków w dziale 020 rozdziale 02001 §§ 4300, 4440, które zostało uwzględnione przy ocenie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2019 rok.

Wójt Gminy Markowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019;
 - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2019;
 - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019;
 - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019;
 - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2019;

- Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2019 roku;
 - Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2019 roku;
 - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres do dnia 31 grudnia roku 2019;
 - Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku; o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2019;
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2019 roku;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2019 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2019 r., sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone Radzie Gminy Markowa.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia składu orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2019 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2019 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone przez Wójta Gminy Markowa sprawozdanie zawiera wszystkie wymienione elementy.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

I. Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na 2019 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 32.569.250,89 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 31.996.581,73 zł, co stanowi 98,24% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 29.486.452,14 zł i wykonano w kwocie 29.530.360,94 zł, tj. 100,14%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 3.082.798,75 zł i wykonano w kwocie 2.466.220,79 zł, tj. 79,99%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu dochodów.

II. Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na rok 2019, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 33.874.844,15 zł, z tego wykonano kwotę 31.344.215,62 zł, co stanowi 92,52%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 28.432.204,36 zł i wykonano w kwocie 27.361.199,84 zł, tj. 96,23%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 5.442.639,79 zł i wykonano w kwocie 3.983.015,78 zł, tj. 73,18%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

III. **Przychody** budżetu gminy Markowa zaplanowano na kwotę 2.100.793,26 zł, wykonano w kwocie 2.100.793,26 zł, tj. 100,00%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 795.200,00 zł wykonano w kwocie 795.200,00 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Markowa planowano **deficyt** w kwocie 1.305.593,26 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. osiągnięto **nadwyżkę** w kwocie 652.366,11 zł.

IV. **Łączne zadłużenie** gminy Markowa na dzień 31 grudnia 2019 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku wyniosło 7.756.865,22 zł, co stanowi 24,24% wykonanych dochodów.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. gmina Markowa posiada **zobowiązania** na kwotę 7.756.865,22 zł. **Zobowiązania wymagalne** nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Markowa według stanu na koniec czwartego kwartału 2019 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 1.358.513,90 zł.

VI. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2019 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 29.530.360,94 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 27.361.199,84 zł.

VII. Skład orzekający stwierdził, co następuje:

1. W tabelarycznym zestawieniu planu i wykonania dochodów budżetu gminy w 2019 r., stanowiącym załącznik Nr 1 do zarządzenia Nr 37/20 Wójta Gminy Markowa z dnia 30 marca 2020 r. w sprawie rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2019 rok, ujęto dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, bez wskazania ich źródeł, poprzestając na określeniach: „wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, „wpływy z usług”, w następujących pozycjach:

- dział 756 rozdział 75618 § 0490 w kwocie 3.762,92 zł;

- dział 801 rozdział 80101 § 0830 w kwocie 176.407,11 zł;
- dział 801 rozdział 80104 § 0830 w kwocie 107.443,79 zł;
- dział 852 rozdział 85228 § 0830 w kwocie 9.868,30 zł;
- dział 900 rozdział 90095 § 0830 w kwocie 7.392,97 zł.

Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł. Określenie źródła w sposób ogólny nie pozwala na ocenę dopuszczalności planowania dochodów, o których mowa w art. 4 i 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 23 ze zm.).

2. Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok wynika, że gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§§ 0490, 0640, 0910) w łącznej kwocie 649.870,53 zł, natomiast wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 655.968,61 zł. Sprawozdanie opisowe nie zawiera szczegółowych informacji dotyczących powodów niezbilansowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w kwocie 6.098,08 zł, wskazano natomiast, że brakująca kwota została sfinansowana z wolnych środków wynikających z rozliczenia budżetu za 2019 rok.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Skład orzekający stwierdza, że z przywołanego powyżej przepisu wynika konieczność podejmowania działań mających na celu zbilansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Alicja Nowostawska-Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa