



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

1. Skarbnik  
D

UCHWAŁA Nr 1/ 55 /2022

z dnia 26 maja 2022 roku

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Markowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.)

postanawia

**pozytywnie** zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok.

## UZASADNIENIE

W dniu 9 maja 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 56/22 Wójta Gminy Markowa z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2021 rok.

Wójt Gminy Markowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
  - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021;
  - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2021;
  - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021;
  - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021;
  - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021;
  - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2021 roku;
  - Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2021 roku;

- Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres do dnia 31 grudnia roku 2021;
  - Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku; o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2021;
  - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2021 roku;
  - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2021 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2021 r., sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone Radzie Gminy Markowa.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia składu orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2021 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2021 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie zawiera wszystkie wymagane elementy.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

#### **Dochody.**

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na 2021 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 35.831.105,13 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 38.515.210,79 zł, co stanowi 107,49% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 34.151.567,74 zł i wykonano w kwocie 35.816.298,05 zł, tj. 104,88%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 1.679.537,39 zł i wykonano w kwocie 2.698.912,74 zł, tj. 160,70%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu dochodów.

#### **Wydatki.**

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na rok 2021, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 39.885.990,65 zł, z tego wykonano kwotę 34.482.174,60 zł, co stanowi 86,45%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 33.205.286,61 zł i wykonano w kwocie 30.731.146,70 zł, tj. 92,54%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 6.680.704,04 zł i wykonano w kwocie 3.751.027,90 zł, tj. 56,14%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

**Przychody** budżetu gminy Markowa zaplanowano na kwotę 5.033.285,52 zł, wykonano w kwocie 5.033.285,52 zł, tj. 100,00%.

**Rozchody** budżetu planowane w kwocie 978.400,00 zł wykonano w kwocie 978.400,00 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Markowa planowano **deficyt** w kwocie 4.054.885,52 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. osiągnięto **nadwyżkę** w kwocie 4.033.036,19 zł.

**Łączne zadłużenie** gminy Markowa na dzień 31 grudnia 2021 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku wyniosło 7.454.065,22 zł, co stanowi 19,35% wykonanych dochodów.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. gmina Markowa posiada **zobowiązania** na kwotę 7.454.065,22 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Markowa według stanu na koniec czwartego kwartału 2021 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 1.668.286,55 zł.

Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na koniec 2021 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 35.816.298,05 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 30.731.146,70 zł.

Skład orzekający stwierdził, co następuje:

1. Załącznik Nr 5 „Dotacje udzielone z budżetu gminy w 2021 roku” zawiera nieprawidłową łączną kwotę udzielonych dotacji, ponieważ nie ujęto w nim dwóch dotacji celowych majątkowych, wykazanych w załączniku Nr 2 „Wykonanie wydatków budżetu za 2021 rok w dostosowaniu do klasyfikacji budżetowej”:
  - 1) w dziale 754 rozdziale 75412 § 6230 zaplanowanej i wykonanej w kwocie 9.000,00 zł;
  - 2) w dziale 921 rozdziale 92195 § 6230 zaplanowanej i wykonanej w kwocie 100.000,00 zł.
2. Na mocy postanowień art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informacje o planowanych i zrealizowanych dochodach oraz planowanych i poniesionych wydatkach w kwotach ogólnych, nie zawiera natomiast objaśnień dotyczących wybranych rodzajów kosztów, w szczególności wymaganej w art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

  
mgr Alicja Nowosławska-Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa