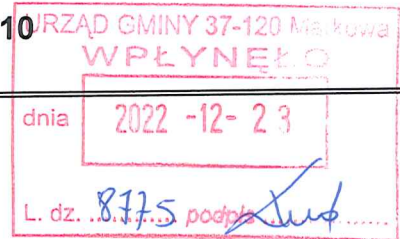




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



p. Skarbnik
[Signature]

UCHWAŁA Nr 1/45/2022

z dnia 21 grudnia 2022 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie **opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Markowa na 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Markowa na 2023 rok – działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 29 listopada 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 139/22 Wójta Gminy Markowa z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie projektu budżetu gminy na 2023 rok. Projekt uchwały budżetowej gminy Markowa na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Szczegółowość projektu budżetu przedłożonego przez Wójta Gminy Markowa, uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne określono w uchwale Nr XLII/235/10 Rady Gminy Markowa z dnia 24 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Markowa, podjętej na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.). Przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej gminy Markowa na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi odpowiada powyższemu wymogom.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. oraz w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2034, w roku 2023 **nie zostanie zachowana relacja z art. 242** ustawy o finansach publicznych. Wydatki bieżące zaplanowane w 2023 r. w wysokości 28.606.351,05 zł o kwotę 1.694.426,79 zł przekraczają dochody bieżące planowane w wysokości 26.913.924,26 zł.

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być

powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

W świetle art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W projektach uchwały budżetowej oraz wieloletniej prognozy finansowej nie zaplanowano na 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7, 8 ustawy o finansach publicznych, którymi na podstawie art. 242 ust. 1 oraz art. 2 i art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), można w latach 2023-2025 równoważyć wydatki bieżące przekraczające dochody bieżące budżetu. Jest to dopuszczalne już na etapie planowania budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Z danych dla lat 2024-2025 wynikają nadwyżki pozwalające na przekroczenie relacji, o którym mowa w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Skład orzekający zauważa, że przyjmując budżet gminy Markowa na 2023 r. należy **uwzględnić niżej wymienione uwagi:**

1. W § 5 pkt 2 i 3 projektu uchwały budżetowej określone zostały prawidłowo dwie szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.), natomiast w § 6 ust. 2 określono dochody w kwocie 79.000,00 zł, które obejmują łącznie środki z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odpowiednio do 18² cytowanej ustawy w kwocie 60.000,00 zł, jak i środki z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym odpowiednio do art. 9² ust. 11 i 21 w związku z art. 9³ cytowanej ustawy w kwocie 19.000,00 zł.
Możliwe jest zaplanowanie na etapie uchwalanego budżetu na 2023 r. dochodów w związku z dwiema zasadami wykonywania budżetu, dotyczącymi wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odpowiednio do 18² cytowanej ustawy oraz obrotu hurtowego, należy jednak w treści § 6 ust. 2 uchwały stosownymi zapisami rozdzielić dochody z obu źródeł.
2. W tabeli Nr 2 w dziale 852 rozdziale 85295 zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 73.500,00 zł na wkład własny do projektu „Aktywnie w Gminie Markowa” realizowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020. W dniu 14 grudnia 2022 r. Rada Gminy Markowa podjęła uchwałę Nr LV/281/22 w sprawie zaciągnięcia zobowiązania ponad budżet 2022 roku, w której zaplanowano w 2023 r. zobowiązanie z terminem spłaty w 2023 r. w łącznej kwocie 679.921,50 zł, finansowane z dochodów własnych gminy w kwocie 67.992,15 zł i z dotacji z Europejskiego Funduszu Społecznego w kwocie 611.929,35 zł. W oparciu o postanowienia uchwały zobowiązaniowej należy zaplanować w budżecie gminy na 2023 r. stosowne dochody oraz wydatki.
3. W tabeli Nr 2, 5 zaplanowane zostały wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego na 2023 r.:
 - 1) W sołectwie Markowa zaplanowano wydatek na prace remontowo-konserwatorskie – na ochronę zabytków dla Towarzystwa Przyjaciół Markowej (921-92120-4270) w kwocie 20.000,00 zł.
Zgodnie z przepisami art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840), zadaniem własnym

jednostki samorządu terytorialnego jest sprawowanie opieki nad zabytkami, w tym finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku, do którego jednostka posiada tytuł prawny wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego.

Zagroda – Muzeum Wsi Markowa stanowi własność Towarzystwa Przyjaciół Markowej a nie gminy Markowa, w związku z tym, sprawowanie opieki nad tym zabytkiem nie stanowi zadania własnego gminy i nie może być finansowane ze środków funduszu sołectkiego, którego środki można przeznaczać wyłącznie na realizację przedsięwzięć będących zadaniami własnymi gminy, służącymi poprawie warunków życia mieszkańców i będących zgodnymi ze strategią rozwoju gminy.

Oznacza to, że finansowanie Zagrody – Muzeum Wsi Markowa możliwe jest jedynie poprzez przyznanie przez Radę Gminy Markowa dotacji celowej na finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych w trybie uchwały Nr XXXI/131/05 Rady Gminy Markowa z dnia 24 sierpnia 2005 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania o udzielenie i rozliczenie dotacji z budżetu gminy Markowa na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków.

W związku z powyższym, należy wyeliminować powyższy wydatek,

- 2) W sołectwie Husów zaplanowano wydatek na wykonanie chodnika od Przedszkola na Górnicy do krzyżówki Husów Górnica Przystanek (900-90015-6050) w kwocie 55.529,10 zł.

We wniosku sołectwa Husów o przyznanie środków funduszu sołectkiego z dnia 18 września 2022 r. zgłoszone zostało zadanie „Kontynuowanie wykonania oświetlenia ulicznego przy drodze powiatowej 1545R Husów Górnica-Lipnik” na kwotę 55.529,10 zł.

Przedsięwzięcie w sołectwie Husów należy zaplanować w budżecie gminy Markowa na 2023 r. zgodnie z wnioskiem uchwalonym przez zebranie wiejskie.

4. W załączniku Nr 1 „Dotacje udzielone z budżetu gminy Markowa na 2023 rok” zaplanowano:

- 1) dotację przedmiotową dla samorządowego zakładu budżetowego na dopłatę do ceny wody i ścieków, w łącznej wysokości 100.000,00 zł.

Łączna kwota dotacji jest niższa od kwoty wyliczonej po przemnożeniu stawek dopłat i planowanych m³ wody oraz ścieków 100.207,04 zł – należy wyeliminować powyższą rozbieżność.

Zaplanowanie dotacji przedmiotowej możliwe będzie po uprzednim podjęciu przez Radę Gminy Markowa uchwały w sprawie dopłat do cen wody i ścieków na 2023 r. W braku uchwały dotację należy wyeliminować z budżetu na 2023 r.

- 2) dotację celową dla Towarzystwa Przyjaciół Markowej na „finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych” w wysokości 20.000,00 zł.

Zapis należy skorygować poprzez przywołanie celu (zadania zgodnego z wnioskiem złożonym przez podmiot, na które została zaplanowana dotacja).

Skład orzekający zauważył również, że wniosek z dnia 27 października 2022 r., skierowany do Rady Gminy Markowa, o przyznanie z budżetu gminy dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, został podpisany przez Panią Marię Ryznar-Fołą – Prezes Zarządu, pełniącą również funkcję Przewodniczącej Rady Gminy Markowa. W związku z tym, że na mocy przepisu art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), radny nie może brać udziału w głosowaniu w radzie ani w komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego, Pani Maria Ryznar-Foła nie powinna brać udziału w głosowaniu przy podejmowaniu uchwały budżetowej gminy Markowa na 2023 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Markowa, skład orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Alicja Nowosławska-Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa