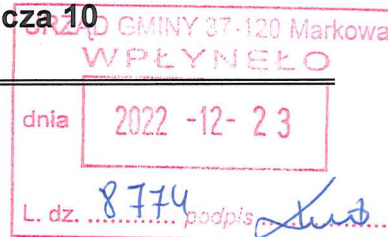




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



M. Skorbnik
[Signature]

UCHWAŁA Nr 1/45/2022
z dnia 21 grudnia 2022 roku
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa na lata 2023-2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.)

postanawia

zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa na lata 2023-2034 **pozytywnie z uwagami**.

UZASADNIENIE

W dniu 29 listopada 2022 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa, wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2023-2034,
- wykazem przedsięwzięć,
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 29 listopada 2022 r. zarządzeniem Nr 139/22 z dnia 15 listopada 2022 r. Wójt Gminy Markowa przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej gminy Markowa na 2023 rok.

Skład orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa na lata 2023-2034 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następujących, na które zaciągnięto zobowiązania.

Konstrukcja projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu gminy Markowa są zgodne odpowiednio do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Kwota długu gminy Markowa planowana na koniec 2023 r. wyliczona po przyjęciu planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2022 r. wynosi 12.370.262,22 zł. W wieloletniej prognozie finansowej kwota długu gminy Markowa planowana na koniec 2023 r. wyliczona została z uwzględnieniem szacowanych wartości wykonanych na koniec 2022 r. i wynosi 10.287.965,22 zł. W dniu 27 października 2022 r. Rada Gminy Markowa podjęła uchwałę Nr LII/256/22 w sprawie zmian budżetu gminy Markowa na 2022 rok, w której postanowiła o zmniejszeniu planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych o kwotę 2.082.297,00 zł, w związku z tym kwota długu wyliczona z uwzględnieniem szacowanych wartości wykonanych na koniec 2022 r., ujęta w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, może zostać uznana za realną.

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa przewidują w 2023 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	34.911.070,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	26.913.924,26 zł,
• dochody majątkowe	7.997.145,74 zł,
z tego dochody ze sprzedaży majątku	180.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	37.798.970,00 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	28.608.351,05 zł,
• wydatki majątkowe	9.190.618,95 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	2.887.900,00 zł,
finansowanym przychodami z pożyczek i kredytów długoterminowych	2.887.900,00 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	3.945.121,00 zł,
z tego:	
• na sfinansowanie planowanego deficytu	2.887.900,00 zł,
• na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	1.057.221,00 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	1.057.221,00 zł.

W projekcie uchwały w 2023 r. **nie została zachowana relacja z art. 242** ustawy o finansach publicznych. Wydatki bieżące zaplanowane w 2023 r. w wysokości 28.606.351,05 zł o kwotę 1.694.426,79 zł przekraczają dochody bieżące planowane w wysokości 26.913.924,26 zł.

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

W świetle art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie zaplanowano na 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7, 8 ustawy o finansach publicznych, którymi na podstawie art. 242 ust. 1 oraz art. 2 i art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), można w latach 2023-2025 równoważyć wydatki bieżące przekraczające dochody bieżące budżetu. Jest to dopuszczalne już na etapie planowania budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Z danych dla lat 2024-2025 wynikają nadwyżki pozwalające na przekroczenie relacji, o którym mowa w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw. W objaśnieniach brakuje jednak objaśnień adekwatnych do sytuacji, jaka wynika z tej konstrukcji budżetu.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej gminy Markowa na lata 2023-2034 przedstawiono spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia w 2023 r. kredytów i pożyczek długoterminowych. Na podstawie tychże danych ustalono, że wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, **nie jest spełniony** w 2025 r., gdyż planowana spłata wynosi 5,40% przy maksymalnym wskaźniku 1,86%.

W myśl postanowień art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Załączone do projektu wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia zawierają jedynie informację o wysokości długu w 2025 r. (41,85%) bez szczegółowego wyliczenia. W objaśnieniach brakuje informacji, czy w roku 2025 i latach następnych zaplanowano wydatki w kwotach zabezpieczających niezbędne środki finansowe na pokrycie kosztów realizacji zadań własnych gminy o charakterze obligatoryjnym.

Skład orzekający zauważa, że przyjmując wieloletnią prognozę finansową gminy Markowa na lata 2023-2034, należy **uwzględnić niżej wymienione uwagi**:

1. W treści uchwały z § 3 określającego limity zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć należy wyeliminować zapisy dotyczące roku 2023, ponieważ w roku budżetowym limity wynikają z uchwały budżetowej.
2. W załączniku Nr 1 Wieloletnia prognoza finansowa, należy:
 - 1) Skorygować dla 2023 r. kwotę wydatków majątkowych na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy (kolumna 2.2.1) w celu zapewnienia zgodności zapisów z uchwałą budżetową.
 - 2) Skorygować dla lat 2023-2024 kwoty prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczonej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (kolumna 3.1) w związku z zaplanowanymi ujemnymi wynikami budżetów na te lata.
3. W załączniku Nr 2 Wykaz przedsięwzięć do WPF, w wierszu 1.3.2.2 skorygować należy jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą.
4. W załączniku Nr 3 Objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy Markowa na lata 2023-2034, należy szczegółowo opisać niespełnienie w 2023 r. zasady z art. 242 ustawy o finansach publicznych oraz niespełnienie w 2025 r. wskaźnika z art. 243 ust. o finansach publicznych. Należy dokonać analizy całego okresu od 2022 r. do 2025 r. w zakresie spełnienia regulacji z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

oraz niektórych innych ustaw. Objasnienia do wieloletniej prognozy finansowej należy uzupełnić o szczegółowe wyliczenie wysokości długu w 2025 r., zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw oraz o informacje dotyczące zaplanowania wydatków w roku 2025 i latach następnych w kwotach zabezpieczających niezbędne środki finansowe na pokrycie kosztów realizacji zadań własnych gminy o charakterze obligatoryjnym.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, skład orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Alicja Nowosławska-Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa