

**UCHWAŁA NR LIX/317/23
RADY GMINY MARKOWA
z dnia 23 luty 2023 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Markowa

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, poz. 2185)

**Rada Gminy Markowa
uchwala, co następuje:**

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Markowa wniesioną w dniu 16 grudnia 2022 roku z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Markowa do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY MARKOWA
Maria Ryznar-Folta
Maria Ryznar-Folta

UZASADNIENIE

W dniu 16 grudnia 2022 roku do Rady Gminy Markowa wpłynęło pismo Pani stanowiące skargę na Wójta Gminy Markowa, złożoną w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) oraz postanowieniami Statutu Gminy Markowa Przewodniczący Rady Gminy Markowa przekazał skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji.

Na posiedzeniu w dniu 3 stycznia 2023 roku Komisja Skarg Wniosków i Petycji zwróciła się do Wójta o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie i udzielenie merytorycznych informacji w zakresie zasadności zarzutów sformułowanych w treści skargi.

Na posiedzeniu w dniu 15 lutego 2023 roku, po dokonaniu szczegółowej analizy dokumentacji oraz wyjaśnień Wójta Gminy Markowa z dnia 12 stycznia 2023 roku dotyczących przedmiotowej sprawy, Komisja ustaliła następujący stan faktyczny.

Wójt wykonuje nakazane prawem czynności polegające na zapewnieniu dostępu do zbioru danych przestrzennych, przez który zgodnie z art. 3 pkt 11 Ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 214) - dalej „u.i.i.p.” - rozumie się rozpoznawalny ze względu na wspólne cechy zestaw danych przestrzennych. Przez dane przestrzenne rozumie się z kolei dane odnoszące się bezpośrednio lub pośrednio do określonego położenia lub obszaru geograficznego (art. 3 pkt. 1 u.i.i.p.). Opisane metadanymi zbiory danych przestrzennych oraz dotyczące ich usługi, środki techniczne, procesy i procedury, które są stosowane i udostępniane przez współtworzące infrastrukturę informacji przestrzennej organy wiodące, inne organy administracji oraz osoby trzecie, stanowią tzw. infrastrukturę informacji przestrzennej (art. 3 pkt. 2 u.i.i.p.), której zasady tworzenia oraz użytkowania określa ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej (art. 1 ust. 1 pkt. 1 u.i.i.p.). Infrastruktura ta obejmuje zbiory danych przestrzennych odnoszące się do terytorium RP lub z nim powiązane, występujące w postaci elektronicznej, należące co najmniej do jednego z tematów danych przestrzennych określonych w załączniku do u.i.i.p. oraz utrzymywane przez organ administracji lub w jego imieniu, które zgodnie z jego zadaniami publicznymi są tworzone, aktualizowane i udostępniane (ewentualnie przez osobę trzecią, której umożliwiono włączenie się do infrastruktury), o czym stanowi art. 4 ust. 1 pkt. 1-4 u.i.i.p.

Na mocy nowelizacji dokonanej ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782), zobowiązano organy właściwe do sporządzania projektów aktów takich jak: plany zagospodarowania przestrzennego województwa, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, miejscowe plany odbudowy i miejscowe plany rewitalizacji, do tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych. Zgodnie z art. 67a ust. 3 ustawy z dnia 27 marca

2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) dane przestrzenne tworzone dla ww. aktów, obejmować mają co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Zakres danych przestrzennych, które należy utworzyć, aktualizować i udostępnić (za pośrednictwem usług sieciowych), określa rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916). W § 3 ust. 2 mowa jest, że „w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych: 1) akcie planowania przestrzennego, (...) 2) rysunku aktu planowania przestrzennego, (...) 3) dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego”.

Gmina Markowa udostępnia Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) oraz Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Markowa (SUIKZP) poprzez:

- 1) System Informacji Przestrzennej tj. portal mapowy eGmina Urzędu Gminy Markowa, możliwość przeglądania i pobierania online na stronie internetowej <https://markowa.e-mapa.net/> prowadzony przez firmę GEO-SYSTEM Sp. z o.o. na podstawie umowy zawartej z Gminą. W/w usługa jest na bieżąco dostosowywana do obowiązujących przepisów związanych z cyfryzacją planowania przestrzennego. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM, który zgodnie z definicją jest międzynarodowym standardem udostępniania danych przestrzennych w Internecie i służy do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, bez potrzeby definiowania parametrów zbiorów przez użytkownika potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie <https://geoportal.gov.pl/> prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.
- 2) Ponadto MPZP i SUIKZP są udostępnione również w:
 - serwisie mapowym Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii – <https://geoportal.gov.pl/>
 - Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych – GUGIK <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=Markowa&zbior=&temat=&usluga=&adres=>

Udostępnianiu podlegają elementy takie jak treść uchwały, załącznik graficzny. Wszystkie akty MPZP i SUIKZP można przeglądać i pobierać zgodnie z przepisami prawa. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML podpisanego podpisem elektronicznym przez Wójta Gminy Markowa, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Część graficzna aktów MPZP i SUIKZP udostępniania jest w postaci pliku GeoTiff. Zgodność pobranego przez usługę pliku ze zbiorem danych APP można stwierdzić m.in. poprzez narzędzia dostępne na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii tj. wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online dostępny pod adresem: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/. Dane przestrzenne są dostępne dla każdego bez konieczności kontaktu z Urzędem.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Biorąc pod uwagę należy stwierdzić, że gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Wójt Gminy Markowa udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją, tym samym bezzasadny jest zarzut podnoszony w treści skargi jakoby usługa pobierania ATOM nie zapewniała „bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty”, a tym samym chybione jest twierdzenie, iż Wójt Gminy Markowa nie zapewnia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W świetle powyższego, kwestionowanie przez Skarżącą wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych, które w jej przeświadczeniu nie spełniają wymogów prawnych oraz zarzut ograniczania dostępu do informacji publicznej z jednoczesnym utrudnianiem działań potencjalnym inwestorom z terenu co najmniej Unii Europejskiej również należy uznać za bezpodstawne.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 15 lutego 2023 roku, po szczegółowym zbadaniu skargi i wyjaśnieniach Wójta Gminy Markowa, uznała ją w całości za bezzasadną.

Wobec powyższego Rada Gminy Markowa, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji, uznała skargę za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY MARKOWA
Marta Ryznar-Folta