



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*Skarbnik*  
*[Signature]*

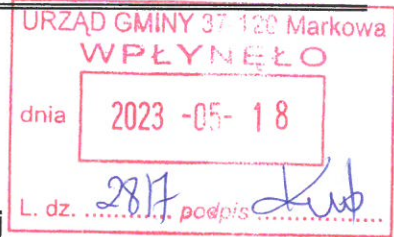
UCHWAŁA Nr 1/ 62 /2023

z dnia 16 maja 2023 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Markowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.)

postanawia

**pozytywnie** zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok, z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

## UZASADNIENIE

W dniu 19 kwietnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 47/23 Wójta Gminy Markowa z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie rocznego sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2022 rok.

Wójt Gminy Markowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
  - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022;
  - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2022;
  - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022;
  - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022;
  - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022;
  - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2022 roku;
  - Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2022 roku;
  - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres do dnia 31 grudnia roku 2022;



- Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku; o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2022;
  - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2022 roku;
  - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2022 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2022 r., sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, przedłożone Radzie Gminy Markowa.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia składu orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Markowa za 2022 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2022 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie zawiera wszystkie wymagane elementy.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

#### **Dochody.**

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na 2022 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 44.930.579,32 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 43.767.868,39 zł, co stanowi 97,41% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 39.632.921,41 zł i wykonano w kwocie 38.708.520,52 zł, tj. 97,66%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 5.297.657,91 zł i wykonano w kwocie 5.059.347,87 zł, tj. 95,50%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu dochodów.

#### **Wydatki.**

Uchwalony przez Radę Gminy Markowa budżet na rok 2022, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 52.578.221,03 zł, z tego wykonano kwotę 47.505.376,60 zł, co stanowi 90,35%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 38.112.142,98 zł i wykonano w kwocie 35.256.548,43 zł, tj. 92,50%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 14.466.078,05 zł i wykonano w kwocie 12.248.828,17 zł, tj. 84,67%.

W sprawozdaniu odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

**Przychody** budżetu gminy Markowa zaplanowano na kwotę 8.650.141,71 zł, wykonano w kwocie 8.903.272,71 zł, tj. 102,92%.

**Rozchody** budżetu planowane w kwocie 1.002.500,00 zł wykonano w kwocie 1.002.500,00 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Markowa planowano **deficyt** w kwocie 7.647.641,71 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. deficyt wyniósł 3.737.508,21 zł.

**Łączne zadłużenie** gminy Markowa na dzień 31 grudnia 2022 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku wyniosło 7.266.916,22 zł, co stanowi 16,60% wykonanych dochodów.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. gmina Markowa posiada **zobowiązania** na kwotę 7.266.916,22 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Markowa według stanu na koniec czwartego kwartału 2022 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 1.818.819,33 zł.

Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu obowiązującym w 2022 r., wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że w 2022 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 38.708.520,52 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 35.256.548,43 zł.

W dziale 900 rozdziale 90002 zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.533.156,00 zł oraz wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 1.976.557,94 zł. Różnica między dochodami a wydatkami została prawidłowo zaplanowana do finansowania przychodami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z lat poprzednich w kwocie 443.401,94 zł.

Skład orzekający stwierdził, co następuje:

1. Na mocy postanowień art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Markowa zawiera informację dotyczącą: dochodów planowanych w kwocie 1.533.156,00 zł; dochodów wykonanych w kwocie 1.473.382,16 zł; wydatków planowanych w kwocie 1.976.557,94 zł, wydatków wykonanych w kwocie 1.121.243,34 zł.

Wyszczególnione zostały koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych w wysokości 1.094.901,95 zł oraz obsługi administracyjnej systemu gospodarowania odpadami w wysokości 26.341,39 zł (razem 1.121.243,34 zł).

Art. 6r ust. 2 cytowanej ustawy stanowi, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:



- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu podano dane dotyczące kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy. Z wyliczenia wynika, że gmina realizowała jedynie te dwa rodzaje kosztów, brak jest objaśnień, m.in. dlaczego nie realizowano pozostałych ich rodzajów, a więc tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Nadto, oprócz powyższych zadań obligatoryjnych, gmina może również realizować zadania fakultatywne, wymienione w art. 6r ust. 2a-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

2. Sprawozdanie nie zawiera informacji na temat dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, wynikającymi z ustawy Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, wbrew postanowieniom art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. W tabeli Nr 1 „Dochody budżetu – wykonanie za 2022 rok” ujęto wykonane dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej, bez wskazania źródła dochodu zaklasyfikowanego:
  - w dziale 851 rozdziale 85154 § 0940 w kwocie 36,36 zł;
  - w dziale 900 rozdziale 90095 § 0490 w kwocie 12,30 zł;poprzestając na określeniach: „wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych”, „wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”.

Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267), dlatego też zestawienie tabelaryczne powinno zawierać wskazanie wszystkich źródeł planowanych i wykonanych dochodów.
4. W tabeli Nr 1 „Dochody budżetu – wykonanie za 2022 rok” w dziale 900 rozdziale 90001 § 0960 omyłkowo wskazano nazwę rozdziału 90002 i paragrafu 0490. W dniu 16 maja 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło wyjaśnienie dotyczące omyłki oraz dochodów wykonanych w tej podziałce klasyfikacji budżetowej w kwocie – 8.100,00 zł z tytułu zwrotu darowizn.
5. W tabeli Nr 2 „Wykonanie wydatków budżetu za 2022 rok w dostosowaniu do klasyfikacji budżetowej” w dziale 600 rozdziale 60003 § 2320 wpisano błędne kwoty dotacji zaplanowanej (jest 78.552,00 zł, winno być 21.000,00 zł) i wykonanej (jest 57.961,00 zł, winno być 20.505,78 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Markowa
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

  
mgr Alicja Nowosińska-Cwynar